**ПРОЕКТ**



**АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Сосновского муниципального района Челябинской области**

|  |
| --- |
|  |

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017г. №\_\_

Об утверждении Муниципальной целевой программы

«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности

на территории Мирненского сельского поселения»

на 2017-2021 годы

В целях осуществления первичных мер пожарной безопасности на территории Мирненского сельского поселения, обеспечения противопожарной защиты территории сельского поселения, во исполнение Федерального закона от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федерального закона от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Челябинской области от 20.12.2012г. №442-ЗО «О пожарной безопасности в Челябинской области», руководствуясь Уставом Мирненского сельского поселения, Администрация Мирненского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять и утвердить Муниципальную целевую программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Мирненского сельского поселения» на 2017-2021 годы.

2. Настоящее постановление обнародовать на информационных стендах, расположенных в Мирненском сельском поселении, разместить на официальном сайте поселения в сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и применяется к правоотношениям, возникшим с «01» января 2017 года.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возлагаю на себя.

Глава

Мирненского сельского поселения В.Г. Григорьев

Утверждена

постановлением Администрации

Мирненского сельского поселения

от \_\_.\_\_.2017г. №\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРВИЧНЫХ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**НА ТЕРРИТОРИИ МИРНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ»**

**СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**на 2017-2021 годы**

**п. Мирный, 2017г.**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

1. Краткая характеристика Программы. Муниципальная целевая программа по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в черте населенных пунктов и прилегающих к населенным пунктам территорий в границах муниципального образования «Мирненское сельское поселение» на 2017-2021 годы

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1. Наименование программы | Муниципальная целевая программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Мирненского сельского поселения» на 2017-2021 годы (далее – Программа) |
| * 1. Условное (краткое) наименование | Программа пожарной безопасности |
| 1.3. Основание для разработки целевой программы | Федеральный закон от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»,  Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»,  Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  Закон Челябинской области от 20.12.2012г. №442-ЗО «О пожарной безопасности в Челябинской области» |
| * 1. Муниципальный заказчик Программы | Администрация Мирненского сельского поселения |
| 1.5. Основные разработчики Программы | Администрация Мирненского сельского поселения |
| 1.6. Характеристика проблемы, решаемой целевой программой | В течение продолжительного времени вопросам пожарной безопасности в населенных пунктах сельского поселения уделялось недостаточное внимание. В результате на территории поселения возросло количество пожаров. Предложенные мероприятия позволят решить вопросы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в Мирненском сельском поселении. |
| 1.7. Основная цель Программы | Усиление пожарной безопасности объектов защиты, жилищного фонда и территорий Мирненского сельского поселения, предотвращение гибели людей на пожарах и материального ущерба от пожаров. |
| 1.8. Задачи Программы | 1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности, противопожарной защиты населенных пунктов Мирненского сельского поселения.  2. Развитие инфраструктуры пожарной охраны в поселении, повышение устойчивости функционирования жилых домов, объектов социального назначения на территории сельского поселения в чрезвычайных ситуациях.  3. Реализация мероприятий по соблюдению населением правил пожарной безопасности, организация обучения населения способам защиты и действиям при пожаре, снижение материального ущерба от возможного пожара.  4. Создать условия:  - для организации тушения пожаров в Мирненском сельском поселении;  - для содействия распространению пожарно-технических знаний среди населения. |
| 1.9. Важнейшие целевые показатели Программы | Эффективность реализации Программы оценивается с использованием целевых показателей, характеризующих снижение пожароопасной обстановки, в том числе, снижение пожаров по отношению к 2016 году |
| 1.10. Сроки и этапы реализации Программы | 2017-2021 годы |
| 1.11. Исполнители основных мероприятий Программы | Администрация Мирненского сельского поселения |
| 1.12. Источник финансирования | Бюджет сельского поселения |
| 1.13. Ожидаемые конечные результаты целевой программы | Достижение социально и экономически приемлемого уровня пожарной безопасности в сельском поселении, создание системы противодействия угрозам пожарной безопасности, обеспечение благоприятных условий для функционирования добровольной пожарной охраны, сокращения количества пожаров. Население Мирненского сельского поселения приобретает знания о способах действий и навыки практических действий при возникновении пожара. |
| 1.14. Организация системы контроля | Контроль проводится по результатам отчетов о финансировании и выполнении программных мероприятий ежегодно, осуществляется бухгалтерией Администрации Мирненского сельского поселения |

1. Основные понятия и термины, применяемые в Программе.

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. Вопросы местного значения | Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, осуществляется населением и органом местного самоуправления. |
| * 1. Пожар | Неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества. |
| * 1. Требования пожарной безопасности | Специальные условия социального и технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ и иными нормативными документами. |
| * 1. Противопожарный режим | Правила поведения людей, порядок организации производства и содержания помещений, обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров. |
| * 1. Профилактика пожаров | Совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ |
| * 1. Пожарная охрана | Совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций для осуществления профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ. |
| * 1. Тушение пожаров | Мобилизационные меры, действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров. |
| * 1. Гибель людей | Наступление смерти на месте пожара или в течение 3-х месяцев со дня происшествия от телесных повреждений, полученных от опасных факторов пожара. |
| * 1. Пожарная безопасность | Состояние защищенности личности, имущества, общества от пожаров. |
| * 1. Чрезвычайная ситуация | Обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. |
| * 1. Предупреждение чрезвычайной ситуации | Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае его возникновения. |
| 2.12. Ликвидация чрезвычайных ситуаций | Аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайной ситуации, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов. |

1. Основные положения Муниципальной целевой программы.
   1. Введение

Программа разработана на основании Федеральных законов Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Закона Челябинской области от 20.12.2012г. №442-ЗО «О пожарной безопасности в Челябинской области».

* 1. Характеристика проблемы

Ежегодно в населенных пунктах на территории Мирненского сельского поселения происходят пожары, причиняя материальный ущерб имуществу и жилью граждан.

Основные причины пожаров на территории поселения:

- неосторожное обращение с огнём;

- нарушение правил монтажа и эксплуатации электрооборудования;

- неисправность и нарушение эксплуатаций печей.

На протяжении многих лет нормы пожарной безопасности в поселении не выполнялись. В соответствии со ст. 76 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, дислокация подразделения пожарной охраны на территории сельского поселения определяется из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова не должно превышать 10 минут. Исходя из этого требования, в поселении создана добровольная пожарная охрана с пожарно-техническим оборудованием.

На территории поселения лесные массивы находятся вблизи отдельных населенных пунктов. При возникновении лесного пожара существует вероятность переброски огня на жилые строения и возникновения пожара в населенном пункте. В населенных пунктах имеются естественные и искусственные пожарные водоёмы.

Значительная часть пожаров происходит в результате неосторожного обращения с огнём граждан. В настоящее время обучение населения мерам пожарной безопасности проводят работники добровольной пожарной охраны, а Администрация сельского поселения проводит работу по агитации и пропаганде норм и правил пожарной безопасности. Несмотря на проводимую работу, количество пожаров от неосторожного обращения с огнём, неисправности печного отопления и электрооборудования не снижается. Требуется рассмотрение и внедрение новых способов и форм обучения населения мерам пожарной безопасности.

Разработанные мероприятия в Программе по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории Мирненского сельского поселения позволят решить вопросы тушения пожаров на территории населённых пунктов, мер по предотвращению распространения пожара, обучению населения действиям при пожаре и мерам по защите домовладений от возгораний.

3.3. Задачи программы

а) повысить устойчивость функционирования жилых домов, объектов социального назначения на территории сельского поселения в чрезвычайных ситуациях;

б) обучить население мерам и способам защиты, практическим действиям при пожаре, снизить материальный ущерб от возможного пожара;

в) создать условия:

- для организации тушения пожаров в населённых пунктах Мирненского сельского поселения;

- для содействия распространению пожарно-технических знаний среди населения.

3.4. Сроки и этапы реализации программы

Программа обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории Мирненского сельского поселения разработана на 5 лет – с 2017 по 2021г.г. и осуществляется в пять этапов, предполагающих ежегодное плановое выполнение первичных мер пожарной безопасности:

- Первый этап – 2017 год. Предусматривает устройство подъездов к противопожарным водоемам и устройство площадок с твердым покрытием для установки пожарных автомобилей для забора воды из пожарного водоема, приведение в исправное состояние источников противопожарного водоснабжения, опашку территорий, расположенных вблизи лесных насаждений.

- Второй этап – 2018 год. Предусматривает обеспечение территорий общего пользования в населенных пунктах первичными средствами пожаротушения (пожарными щитами).

- Третий этап – 2019 год. Предусматривает размещение стендов, растяжек и т.п. с информацией, направленной на профилактику пожаров по причине неосторожного обращения

с огнем на территории поселения.

- Четвертый этап – 2020 год. Предусматривает изготовление печатной продукции (памятки, листовки и т.п.) с основными требованиями норм пожарной безопасности.

- Пятый этап – 2021 год. Предусматривает создание добровольной пожарной охраны.

Кроме того, каждый этап реализации Программы предусматривает организацию обучения населения способам защиты и действиям при пожаре, а также этапы реализации Программы предусматривают решение первоочередных задач по обеспечению пожарной безопасности и созданию инфраструктуры пожарной безопасности в поселении, содействие распространению пожарно-технических знаний среди населения и выполнение мероприятий, изложенных далее в таблице «Система программных мероприятий».

3.5. Система программных мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Источники финансиро-вания,  сумма | Запланиро-вано  средств,  тыс. руб.\* | Срок исполнения, затраты\* | | | | |
| 1 | Обеспечение территорий общего пользования в населенных пунктах первичными средствами пожаротушения (пожарными щитами) | Бюджет поселения | 2,5 | 2017  0,5 | 2018  0,5 | 2019  0,5 | 2020  0,5 | 2021  0,5 |
| 2 | Содержание добровольной пожарной охраны | Бюджет поселения | 15,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| 3 | Размещение стендов, растяжек и т.п. с информацией, направленной  на профилактику пожаров  по причине неосторожного обращения  с огнем  на территории  поселения | Бюджет поселения | 5,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 4 | Изготовление печатной продукции (памятки, листовки и т.п.) с основными требованиями норм пожарной безопасности | Бюджет поселения | 5,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 5 | Устройство подъездов  к противопожарным водоемам  и площадок  с твердым покрытием для установки пожарных автомобилей  для забора воды  из пожарного водоема | Бюджет поселения | 1552,5 | 310,5 | 310,5 | 310,5 | 310,5 | 310,5 |
| 6 | Приведение  в исправное состояние источников противопожарного водоснабжения | Бюджет поселения | 10,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| 7 | Опашка территорий, территорий, расположенных вблизи лесных насаждений, устройство минерализованной полосы | Бюджет поселения | 10,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| 8 | **Итого по поселению:** | **Бюджет поселения** | **1600,0** | **320,0** | **320,0** | **320,0** | **320,0** | **320,0** |

\* суммы рассчитаны с применением коэффициента инфляции на 2017 год по отношению к показателям 2016 года и могут быть скорректированы.

1. Обеспечение реализации Муниципальной целевой программы

4.1. Правовое обеспечение:

- Федеральный закон от 03.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Закон Челябинской области от 20.12.2012г. №442-ЗО «О пожарной безопасности в Челябинской области».

4.2. Организация управления реализацией программы

С целью реализации Программы обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории Мирненского сельского поселения ежегодно составляется план выполнения запланированных мероприятий с указанием источника финансирования, сроков исполнения мероприятия, ответственных исполнителей.

4.3. Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение Программы обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории Мирненского сельского поселения предусматривается бюджетом поселения.

5.Оценка социально-экономического эффекта от реализации программных мероприятий.

В рамках реализации Программы предусматривается осуществлять мониторинг ее мероприятий.

Конкретные количественные и качественные оценки социальных, экологических и экономических результатов реализации Программы даются по каждому мероприятию. При этом под результатом реализации понимаются:

- уменьшение рисков пожаров и снижение возможных последствий;

- повышение безопасности населения и защищенности социально значимых объектов от угроз пожаров.

Социальные последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходной демографической ситуации, здоровья и трудоспособности населения в результате реализации мероприятий Программы, а также масштабами работ по социальной реабилитации населения.

Экологические последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходного состояния окружающей среды, а также масштабами восстановительных работ.

Экономическая эффективность мероприятий Программы в связи со спецификой решаемых проблем может быть прямой и косвенной.

Прямая экономическая эффективность подразумевает снижение затрат на достижение целей мероприятий Программы, а косвенная – снижение экономического ущерба, причиненного в результате пожаров.

Экономическая эффективность мероприятий Программы, обеспечивающих снижение рисков пожаров и повышение безопасности населения, защищенности социально значимых объектов оценивается путем сравнения размера предотвращенного ущерба от социальных, экологических и экономических последствий пожаров с размером затрат на эти мероприятия и размером непредотвращенного ущерба.

Экономическая эффективность и результативность реализации Программы в основном зависят от степени достижения целевых показателей, которые приведены далее, в таблице «Целевые показатели Программы».

*Целевые показатели Программы*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевые показатели программы | Базовый  2016г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. | 2021г. |
| Снижение количества пожаров по отношению  к показателю 2016г. | 5 | 4 | 3 | 2 | 2 | 1 |

Экономическая эффективность мероприятий Программы, обеспечивающих снижение рисков пожаров и повышение уровня защиты населения и социально значимых объектов поселения, оценивается путем сравнения суммы предотвращенного ущерба от социальных, экологических и экономических последствий пожаров с затратами на каждое мероприятие Программы.

Предусматриваемые затраты позволят сократить в 1,5 – 2 раза количество пожаров в удаленной местности.